



**КУРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД**  
**АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

г. Курск

9 апреля 2019 года

Судебная коллегия по гражданским делам Курского областного суда в составе: председательствующего Лобковой Е.А. и судей Леонтьевой И.В., Журавлёва А.В., при секретаре Шумской Е.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по исковому заявлению Лаптинова Сергея Ивановича к председателю Собрания депутатов Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области, администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области об оспаривании решения Собрания депутатов, поступившее с апелляционной жалобой истца Лаптинова С.И. на решение Беловского районного суда Курской области от 11 декабря 2018 года, которым постановлено:

«Исковое заявление Лаптинова Сергея Ивановича к председателю Собрания депутатов Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области, администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области удовлетворить частично.

Взыскать с администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области в пользу Лаптинова Сергея Ивановича доплату к страховой пенсии по инвалидности в сумме 873 (восемьсот семьдесят три) руб. 79 коп. за декабрь 2018 г.

В удовлетворении остальных исковых требований Лаптинова Сергея Ивановича о признании незаконным распоряжения № 73 от 21.11.2018 г. администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области о назначении Лаптинову С.И. ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности; установлении Лаптинову С.И. с 23.02.2018 г. до 31.12.2018 г. ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности в сумме 14248 руб. 15 коп.; обязанности администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области производить Лаптинову С.И. доплату к страховой пенсии по инвалидности в сумме 14248 руб. 15 коп., начиная с 23.02.2018 г. и до 31.12.2018 г., отказать».

Заслушав доклад судьи Журавлёва А.В., судебная коллегия

установила:

Лаптинов С.И. обратился в суд с иском, в котором с учётом уточнений просил признать незаконным распоряжение администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 73 от 21.11.2018 г. о назначении ему ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности; установить ему с 23.02.2018 г. до 31.12.2018 г. ежемесячную доплату к страховой пенсии по инвалидности в сумме 14248 руб. 15 коп.; обязать администрацию Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области производить ему доплату к страховой пенсии по инвалидности в сумме 14248 руб. 15 коп., начиная с 23.02.2018 г. и до 31.12.2018 г.; взыскать с администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области в его пользу неполученную сумму задолженности по ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости (инвалидности),

в сумме 137477 руб. 95 коп.

Судом постановлено вышеуказанное решение.

В апелляционной жалобе истец Лаптинов С.И. просит отменить решение как незаконное.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, заслушав объяснения истца Лаптинова С.И. и его представителя – адвоката Боброва В.Г., поддержавших апелляционную жалобу, объяснения представителя ответчика администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области по доверенности Бабичева Н.Н., возражавшего против удовлетворения апелляционной жалобы, судебная коллегия находит решение суда подлежащим отмене.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом.

Законом Курской области от 18.03.2008 г. № 4-ЗКО в Закон Курской области от 11.12.1998 г. № 35-ЗКО «О статусе глав муниципальных образований и других выборных должностных лиц органов местного самоуправления в Курской области» была введена статья 13.1 «Пенсионное обеспечение главы муниципального образования».

Согласно ч. 1 ст. 13.1 указанного Закона главам муниципальных образований при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности) устанавливается ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо досрочно оформленной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Право на доплату к трудовой пенсии в соответствии с настоящим Законом имеют главы муниципальных образований, замещавшие выборную должность не менее трёх лет и получавшие денежное вознаграждение за счёт средств местного бюджета, освобождённые от должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, указанных в пунктах 3, 6, 7, 8, 9 части 1 статьи 5 настоящего Закона (часть 2 статьи 13.1).

Согласно статьи 2 Закона Курской области от 18.03.2008 г. № 4-ЗКО этот Закон, а, следовательно, и статья 13.1 вступили в силу со дня официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 июня 2007 года.

Как установлено судом, в период с 06.02.2015 г. по 22.02.2018 г. Лаптинов С.И. являлся главой муниципального образования «Вишнёвский сельсовет» Беловского района Курской области, осуществляя полномочия выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе.

23.12.2015 г. Лаптинову С.И. была установлена 3 группа инвалидности и с указанной даты он являлся получателем страховой пенсии по инвалидности.

Распоряжением и.о. главы Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 20 от 26.03.2018 г. истцу назначена ежемесячная доплата к страховой пенсии по инвалидности с 23.02.2018 г. до 31.12.2018 г. из расчета 27% ежемесячного денежного вознаграждения первого заместителя Губернатора Курской области.

Распоряжением главы Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 7 2 от 14.11.2018 г. распоряжение и.о. главы Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 20 от 26.03.2018 г. о назначении Лаптинову С.И. ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности отменено.

Распоряжением главы Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 73 от 21.11.2018 г. истцу установлена ежемесячная доплата к страховой пенсии по инвалидности с 23.02.2018 г. до 31.12.2018 г. из расчёта 9% ежемесячного

денежного вознаграждения первого заместителя Губернатора Курской области - в размере 873 руб. 79 коп., при этом, общая сумма фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности и размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности составила 6687 руб. 18 коп. (5813 руб. 39 коп. - фиксированная выплата и 873 руб. 79 коп. - ежемесячная доплата).

Суд первой инстанции при разрешении данного дела исходил из того, что распоряжение главы администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 73 от 21.11.2018 г. является действующим, вынесено уполномоченным должностным лицом на основании Устава муниципального образования и в соответствии с Положением «О порядке назначения, выплаты и перерасчёта ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) главе Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области, осуществлявшего полномочия выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе» и данным распоряжением не были нарушены права истца.

Суд не нашёл оснований для удовлетворения исковых требований об установлении Лаптинову С.И. ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности с 23.02.2018 г. до 31.12.2018 г. в прежнем размере в сумме 14248 руб. 15 коп. и обязанности ответчика производить такие выплаты, поскольку распоряжение и.о. главы Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 20 от 26.03.2018 г., которым истцу устанавливалась доплата к страховой пенсии по инвалидности за счёт средств местного бюджета в сумме 14248 руб. 15 коп., отменено распоряжением главы Вишнёвского сельсовета № 72 от 14.11.2018 г.

Между тем, такой вывод противоречит закону.

Частью 4 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Закон Курской области от 11.12.1998 г. № 35-ЗКО «О гарантиях осуществления главами муниципальных образований полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления на постоянной основе» определяет гарантии осуществления полномочий главами муниципальных образований в Курской области, которые могут устанавливаться уставами муниципальных образований (ст. 1).

В соответствии с ч. 1 ст. 13.1 Закона Курской области от 11.12.1998 г. № 35-ЗКО гарантии права на установление ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности) главе муниципального образования, осуществлявшему полномочия выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе, при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо досрочно оформленной в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», могут быть обеспечены в соответствии с условиями, определёнными настоящей статьёй.

Пунктом 2 части 2 статьи 11 Закона Курской области № 35-ЗКО установлено, что уставом муниципального образования главе муниципального образования, осуществляющему полномочия выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе, может гарантироваться право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом.

В соответствии со статьёй 29.1 Устава муниципального образования «Вишнёвский сельсовет» Беловского района Курской области главе Вишнёвского сельсовета Беловско-

Беловского района, осуществляющему полномочия выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе, гарантируется в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Курской области право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) на условиях и в порядке, определённом Законом Курской области № 35-ЗКО.

Решением Собрания депутатов Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № VI -20/2 от 21.11.2018 г. утверждено Положение «О денежном содержании главы МО Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области, предоставлении отпуска, гарантий», предусматривающее установление ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) из расчёта 9% ежемесячного денежного вознаграждения первого заместителя Губернатора Курской области.

Как следует из п. 3 решения Собрания депутатов Вишнёвского сельсовета Беловского района № VI-20/2 от 21.11.2018 г., настоящее решение вступает в силу с момента обнародования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года, то есть правовым нормам, изменившим размер доплаты к пенсии по старости (инвалидности) в сторону уменьшения, придана обратная сила.

Между тем Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно высказывал правовую позицию, согласно которой придание обратной силы закону, ухудшающему правовое положение граждан, означаемому, по существу, отмену для этих лиц права, приобретённого в соответствии с ранее действующим законодательством и реализуемого в конкретных правоотношениях, несовместимо с положениями части 1 статьи 1, статей 2, 17, 18, 19 и 54, частей 2 и 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации (решение от 1 октября 1993 г. № 81-р, постановления от 24 октября 1996 г. № 17-П, от 20 июля 2011 г. № 20-П, от 22 апреля 2014 г. № 12-П).

С учётом изложенного, а также общепризнанного правила о распространении действия закона на правоотношения, возникшие после вступления его в силу, принимая во внимание, что решение Собрания депутатов Вишнёвского сельсовета Беловского района № VI-20/2 от 21 ноября 2018 года было опубликовано и вступило в силу 21 ноября 2018 года, распоряжение главы администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 73 от 21.11.2018 г. о назначении Лаптинову С.И. ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности за период с 23.02.2018 г. в меньшем размере, чем установлено распоряжением главы Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 20 от 26.03.2018 г., нельзя признать законным.

Следовательно, за истцом подлежит признанию право на получение ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности с 23.02.2018 г. до 31.12.2018 г. в размере 14248 руб. 15 коп., а соответственно, имеются основания для взыскания суммы задолженности по ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости (инвалидности) в размере 137477 руб. 95 коп.

Исходя из изложенного, вынесенное по данному делу судебное решение подлежит отмене с принятием нового решения, которым искивые требования следует удовлетворить частично.

Руководствуясь ст.ст. 328, 329, п. 4 ч. 1 ст. 330 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

Решение Беловского районного суда Курской области от 11 декабря 2018 года отменить и принять новое решение:

Исковые требования Лаптинова Сергея Ивановича удовлетворить частично.

Признать незаконным распоряжение главы администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области № 73 от 21.11.2018 г. о назначении Лаптинову Сергею Ивановичу ежемесячной доплаты к страховой пенсии по инвалидности.

Взыскать с администрации Вишнёвского сельсовета Беловского района Курской области в пользу Лаптинова Сергея Ивановича неполученную сумму задолженности по ежемесячной доплате к страховой пенсии по инвалидности в сумме 137477 (сто тридцать семь тысяч четыреста семьдесят семь) руб. 95 коп.

Апелляционную жалобу удовлетворить частично.

Председательствующий:

Судьи:

*Слободин*  
*Рыжков*

